

Introducción al Derecho Público

VICENTE ESCUIN PALOP

Profesor Titular de Derecho Administrativo
Universidad de Valencia

tirant lo blanch

Valencia, 1994

Indice

Tema 1

Introducción

1. El Derecho	15
1.1. El Derecho como producto de la vida en sociedad	15
1.2. El Derecho como instrumento de control social	16
1.3. El Derecho como norma, como ordenamiento y como relación.....	17
2. La norma jurídica	18
3. El ordenamiento jurídico	18
3.1. El ordenamiento como sistema normativo	19
3.2. El ordenamiento como complejo social organizativo	19
3.3. Los caracteres del ordenamiento jurídico	19
4. Derecho Público y Derecho Privado	21
4.1. Criterio basado en el interés protegido	21
4.2. Criterio basado en la patrimonialidad de las relaciones	22
4.3. Criterio basado en la forma de protección jurídica	23
4.4. Criterio del ius imperium o del plus valor	23

Tema 2

El Estado: concepto y elementos

1. Concepto de Estado	25
2. La nación. Sus elementos constitutivo	26
2.1. La raza	26
2.2. La religión	26
2.3. La lengua	27
2.4. La solidaridad histórica	28
2.5. La empresa o destino común	28
2.6. Conclusión	28
3. El territorio del Estado	29
3.1. Consideraciones generales	29
3.2. Consideraciones jurídicas. Teorías mantenidas acerca de la relación Estado-territorio	30
3.3. Consideraciones políticas	32
3.4. Territorio y Fronteras	32

4. El poder del Estado	33
4.1. Su justificación	34
4.2. Características	35
5. La soberanía	36
5.1. Sus caracteres	36
5.2. Los límites de la soberanía	37

Tema 3

Las fuentes del Derecho

1. Introducción	39
2. La Constitución: concepto y estructura	40
2.1. La superlegalidad o supremacía normativa de la Constitución	41
2.2. La aplicabilidad directa de la Constitución	43
3. La ley: concepto y caracteres	44
3.1. Los órganos titulares de la potestad legislativa	45
3.2. Las leyes de origen parlamentario: leyes del Estado y de las Comunidades Autónomas	46
3.3. Las normas del Gobierno con fuerza de ley: decretos leyes y decretos legislativos	49
4. Los tratados internacionales	51
5. El Reglamento	52
5.1. La potestad reglamentaria	53
5.2. Los sistemas de control de los Reglamentos ilegales	54

Tema 4

La Constitución de 1978: Características generales. Los derechos y deberes fundamentales: sus garantías y el sistema de protección

1. La Constitución de 1978: características generales	55
2. Los derechos constitucionales	57
2.1. Clasificación de los derechos constitucionales	57
2.2. La protección de los derechos y libertades	61
2.3. La suspensión de los derechos constitucionales	63
3. Los deberes constitucionales	64

Tema 5

La Monarquía Parlamentaria. Las Cortes Generales: el Congreso y el Senado. El Gobierno. El poder judicial. El Tribunal Constitucional

1. La Monarquía Parlamentaria	67
2. Las Cortes Generales	70

2.1. Estructura y composición de las Cortes	70
2.2. Funciones de las Cortes Generales	72
3. El Gobierno	76
3.1. El Presidente del Gobierno	77
3.2. El Vicepresidente del Gobierno	79
3.3. Los MInistros	80
4. El Poder Judicial	81
5. El Tribunal Constitucional	83

Tema 6

La estructura territorial del poder

1. El Estado autonómico	85
2. Los principios propios del Estado autonómico	86
2.1. Los principios de autonomía y unidad	86
2.2. El principio de solidaridad	87
2.3. El principio de cooperación	88
3. Los Estatutos de autonomía	89
4. Las Instituciones de autogobierno	91
4.1. La Asamblea Legislativa	92
4.2. El Ejecutivo autonómico: Presidente y Consejo de gobierno	92
5. Las competencias de las Comunidades Autónomas	94
6. La fiscalización de la actividad de las Comunidades Autónomas	95
6.1. Los controles jurisdiccionales	96
6.2. Los controles legislativos	98
6.3. Los controles gubernamentales	98

Tema 7

La Constitución Económica

1. La Constitución Económica	99
2. Las características de la intervención pública en la Economía	101
3. Los principios rectores de la política económica y social	104
4. El Estado social	106

Tema 8

La posición jurídica de la Administración. El acto administrativo

I. La posición jurídica de la Administración	113
1. Introducción	113
2. Administración y Parlamento	114
2.1. Evolución de estas relaciones	115
2.2. El principio de legalidad	116
3. Administración y poder judicial. La autotutela administrativa	116

4. Administración y Gobierno	120
II. El acto administrativo	121
1. Concepto	121
2. Elementos del acto administrativo	122
2.1. Elemento subjetivo	122
2.2. Elemento objetivo	123
2.3. Elemento causal	123
2.4. Elemento teleológico	124
2.5. Elemento formal	124
3. La eficacia del acto administrativo. Los privilegios de la ejecutividad y acción de oficio	127
3.1. La ejecutividad	128
3.2. La acción de oficio	129
4. La invalidez	130
4.1. La nulidad de pleno derecho	131
4.2. La anulabilidad	133
4.3. Irregularidades no invalidantes	134

Tema 9

Elementos básicos de la organización administrativa. La competencia

I. Elementos básicos de la organización administrativa	135
1. La personalidad jurídica base de la organización administrativa	135
2. La pluralidad de Administraciones Públicas	137
3. La capacidad de los entes públicos y sus límites	139
4. Los órganos administrativos. Concepto y clases	140
5. La potestad organizatoria: sus límites	141
II. La competencia administrativa	144
1. Concepto y criterios de distribución	144
2. Las traslaciones competenciales entre entes públicos	145
2.1. La transferencia o reasignación de competencias	146
2.2. Las traslaciones competenciales entre entes públicos	146
2.3. La gestión ordinaria	147
2.4. La sustitución o avocación	148
3. Las traslaciones competenciales entre órganos	149
3.1. La transferencia o reasignación de competencias	149
3.2. La delegación interorgánica	149
3.3. La avocación	150
3.4. La encomienda de gestión	150
4. Las técnicas de unidad y coherencia de la acción	151
4.1. Las técnicas de cooperación	151
4.2. Las técnicas de coordinación	152

Tema 10

El procedimiento administrativo y la revisión de los actos administrativos

I. El procedimiento administrativo	155
1. Introducción	155
2. La normativa vigente sobre el procedimiento administrativo. Sus principios reguladores	157
3. Fases del procedimiento administrativo	159
3.1. Iniciación	159
3.2. Ordenación	161
3.3. Instrucción	161
3.4. La terminación del procedimiento	165
II. La revisión de los actos administrativos	168
1. Introducción	168
2. La revisión de oficio	168
2.1. La revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho	169
2.2. Revisión de oficio de los actos declarativos de derechos, que infrinjan gravemente normas de rango legal o reglamentario	170
2.3. La declaración de lesividad	170
2.4. La revocación de los actos administrativos	171
2.5. La rectificación de errores materiales	171
3. Los recursos administrativos	171
3.1. El recurso ordinario	174
3.2. El recurso de revisión	174

Tema 11

La Administración del Estado. La Administración de las Comunidades Autónomas

I. La Administración del Estado	177
1. Introducción	177
2. Organos administrativos centrales colegiados	178
2.1. Las Comisiones Delegadas del Gobierno	178
2.2. La Comisión General de Subsecretarios	179
3. Los órganos unipersonales departamentales de dirección y gestión	180
3.1. Los Secretarios de Estado	180
3.2. Los Secretarios Generales	181
3.3. Los Directores Generales	181
4. Los órganos de apoyo a la dirección política	182
4.1. Los Subsecretarios	182
4.2. Los Secretarios Generales Técnicos	183
4.3. Otros órganos administrativos	184
5. La Administración periférica	185
5.1. Los Delegados del Gobierno	185

5.2. Los Gobernadores Civiles	187
5.3. Los órganos de ámbito departamental	188
6. Los órganos consultivos	190
6.1. Los órganos consultivos tradicionales: Consejo de Estado y Consejos departamentales	190
6.2. Los órganos de asesoramiento tipo staff	191
II. La Administración de las Comunidades Autónomas	191
1. Los problemas de la configuración de una nueva estructura administrativa	191
2. Los órganos administrativos	192
2.1. La Administración centralizada	192
2.2. La Administración periférica	193
2.3. Los órganos consultivos	193

Tema 12

La Administración Local e Instrumental

I. La Administración Local	195
1. Introducción	195
2. El grupo normativo regulador de las Entidades Locales	196
3. El panorama general de las Entidades Locales	197
4. La Administración municipal	197
4.1. Los elementos integrantes de la estructura municipal	197
4.2. La competencia municipal	201
4.3. Los tipos de competencias y la forma de su ejercicio	203
5. La Administración provincial	204
5.1. Elementos de la estructura provincial	205
5.2. Capacidad y competencia de la Provincia	207
5.3. Los diferentes niveles de atribución de competencias	207
II. La Administración instrumental	209
1. Planteamiento general	209
2. Relaciones con la Administración matriz	209
3. Tipología de entes institucionales	210
 <i>Bibliografía</i>	 215